

ского займа наступает уголовная ответственность по ст. 171.5 УК РФ при условии наличия всех признаков такого состава преступления.

В целом, организации, не обладающие статусом кредитной организации, микрофинансовой организации, кредитного потребительского кооператива, сельскохозяйственного потребительского кооператива, ломбарда, а также индивидуальные предприниматели не имеют права осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Соответственно, говоря о специальном субъекте преступления, предусмотренного нормой ст. 171.5 УК РФ, отметим, что им выступает индивидуальный предприниматель или лицо, которое в силу своего служебного положения постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняет возложенные на него обязанности по руководству организацией, которые не имеют права на осуществление указанной деятельности и подвергнуты административному наказанию за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.56 КоАП РФ.

Как неоднократно отмечалось в судебной практике¹, круг лиц, имеющих право на предоставление займов, законодательно не ограничен, поскольку следует отличать банковские операции, требующие лицензирования, от заемных обязательств.

Таким образом, чтобы привлечь индивидуального предпринимателя к уголовной ответственности по ст. 171.5 УК РФ за незаконное осуществление деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), необходимо установить, что такая деятельность осуществляется им на профессиональной основе.

При соотношении преступления, предусмотренного ст. 171.5 УК РФ, с составом незаконного предпринимательства (ст. 171 УК РФ), полагаем, что последняя является общей нормой².

Вместе с тем заметим, что точное установление всех признаков состава преступления, предусмотренного ст. 171.5 УК РФ, при условии всестороннего учета положений законодательства, регулирующего деятельность по выдаче потребительских кредитов (займов), позволяет отграничить указанное преступление от сходных составов преступлений.

Кириллов И.А.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

ТЕРРОРИЗМ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ КАК ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

Хотя история современного терроризма уходит своими корнями в глубь веков, но первым теоретиком современного терроризма можно считать Карла Гейнца (1848 г.), концепции которого содержат многие фундаментальные элементы, предвосхитившие более поздние террористические идеи. Среди них идеи: ни перед чем не останавливаться, не считаться ни со сред-

ствами, ни с жертвами, ни с моральными нормами³.

В России впервые тактика террора была применена народниками. Один из их лидеров и теоретиков Сергей Нечаев являлся крайним представителем террористов-фанатиков⁴.

Нужно четко понимать, что ни в XIX веке терроризм нечаевского толка, ни современный терроризм в наше время

¹ Постановления Арбитражного суда Московского округа от 10 мая 2018 г. № Ф05-5475/18 по делу № А40-130584/2017, Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.01.2015 по делу № Ф08-10344/14, решение Арбитражного суда Вологодской области от 05.04.2016 по делу № А13-7506/2013 // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/consult/business/1287731/> (дата обращения: 06.02.2023).

² Подр.: Ступина С.А. Незаконное осуществление деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов): вопросы квалификации // Евразийский юридический журнал. 2021. № 11(162). С. 316.

³ См.: Terrorism reader: A historical anthology. L., 1979. P. 64.

⁴ Витюк В.В. Социологические исследования. М., 1981. № 2. С. 172-173.

практически не имеет ничего общего с борьбой за свободу, демократию, за общественный прогресс, повышение благосостояния народа, так как два основных положения объясняют это утверждение.

Во-первых, несмотря на положение о его независимости от каких бы то ни было деклараций, терроризм дезорганизует не только правительственные силы, но и личность, общество и государство. Можно сослаться на факт, когда в результате 35 терактов в 2022 г. было убито около 500 и ранено около 1000 человек по данным мировых СМИ. В России 1 сентября 2004 г. в США № 1 г. Беслана погибло 333 человека, большинство из них дети.

Во-вторых, в результате смыкания терроризма политического, а также получившего распространение в наше время внешнегосударственного с иными появляется гибрид, представляющий собой более опасное явление. При этом: политический терроризм обычно направлен на изменение (дестабилизацию) существующего строя, захват либо удержание власти. В то же время государственный терроризм организуется и проводится государственными органами. Государственный терроризм можно разделить на внутригосударственный и внешнегосударственный. Внутригосударственный терроризм (репрессивный террор) используется правительственными кругами для устрашения либо физического устранения своих оппонентов либо целых социальных групп населения. Внешнегосударственный терроризм используется для достижения государством своих целей за рубежом¹.

Терроризм вошел в следующую стадию своего развития, так как восприняв целый ряд исторически новых принципов, предшественники нынешних террористов, воплотили в своих действиях основные черты террористической деятельности.

В настоящих условиях задача борьбы с терроризмом, как признано сейчас во всем мире, не сводится исключительно к выявлению и пресечению отдельных террористических преступлений, а стоит гораздо шире – пресечь саму террористическую деятельность, важную роль в существовании которой играет ее финансовая основа, дающая

возможность терроризму, его людским и материальным ресурсам воспроизводиться и наращивать силу.

28 сентября 2001 г. Совет Безопасности ООН единодушно принял резолюцию 1373 о широкомасштабных мерах по борьбе с терроризмом, особенно по пресечению финансовой поддержки, необходимой террористам для осуществления своих действий, учредившей Комитет Совета Безопасности ООН по борьбе с терроризмом (Контртеррористический комитет – КТК), который должен взять на себя роль координирующего механизма, механизма мониторинга, а также роль стимулятора и катализатора более активных действий стран – участниц ООН в борьбе с терроризмом. Но отказ от международных обязательств, ослабление систем глобальной и региональной безопасности, эскалация напряженности в зонах постоянно текущих конфликтов на Ближнем Востоке, Северной Африке, Афганистане, Корейском полуострове, а также проводимой для защиты интересов РФ СВО в Украине сформировали угрозу как стратегической стабильности и международной, так, естественно, и российской безопасности.

В отличие от ситуации недавнего прошлого, теперь террористическая деятельность в России превратилась в систематическую серию акций, часто осуществляемых вполне профессионально, хорошо организованными и экипированными группировками, нередко со сложной и разветвленной структурой и инфраструктурой, что показали взрыв на Крымском мосту, взрывы на трубопроводах «Северных потоках»).

В настоящее время примером совершенствования нормативной базы являются Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», с изменениями на 26 мая 2021 г., Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года», Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», где неоднократно задачами по достижению целей обеспечения государственной и общественной безопасности

¹ Подр.: Кириллов И.А., Назаров С.Д. Терроризм: уголовно-правовой и криминологический аспекты : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2006. С. 37-39.

указаны «предупреждение и пресечение террористической и экстремисткой деятельности ...», «предупреждение финансирования терроризма», «противодействие использованию информационной инфраструктуры ... террористическими организациями».

Прежде существовала какая-то логическая линия между войной и терроризмом (хотя и она относилась только непосредственно к боевым действиям и не всегда к тому, что может им сопутствовать, например, к террору против мирного населения, военнопленных и т.п.). Сейчас эта линия становится все более условной, происходит своего рода интеграция терроризма и войны, что подтверждается, например, событиями в армяно-азербайджанском конфликте и особенно на Украине, в последнее время, в конце февраля 2023 года, после заявления МО РФ о возможных проявлениях терроризма, усилилась угроза эскалация военного конфликта в Приднестровье. Поэтому можно констатировать, что терроризм служит не только дополнением и органическим элементом, но и детонатором военных конфликтов, в частности препятствует мирному процессу.

В законодательстве ряда развитых стран и в международных документах, например Европейской конвенции по борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г., последнее квалифицируется как уголовное преступление, независимо от его причин, целей, мотивов. Это очень важное обстоятельство, в частности облегчающее ряд практических мер по борьбе с терроризмом, например проблему экстрадиции в рамках СНГ. Совершенно обоснованно в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Феде-

рации» обозначено «совершенствование уголовно-правового запрета за терроризм», но более верно, на наш взгляд, и особенно актуально в современной России «совершенствование уголовно-правового запрета за преступления террористического характера»¹.

И хотя мировым сообществом неоднократно предпринимались попытки разработать и принять Международный (Модельный) уголовный кодекс, в котором можно было бы учесть все нюансы терроризма и расположить их в зависимости от степени общественной опасности и характера содеянного, однако эти попытки не увенчались успехом, поскольку проекты кодексов, с одной стороны, не всех устраивали по политическим соображениям, а с другой стороны, содержали концепцию об уголовной ответственности государств как субъектов преступлений, не воспринимаемую большинством ученых. В современный период времени указанное вообще не реалистично.

Впервые реализована угроза возникновения фашистского государства – Украины, для которого очевидна, о чем сейчас можно с уверенностью утверждать, террористическая деятельность, которая направлена на Россию.

Последние события в Украине, позволяют констатировать возможность обращения к оружию массового поражения, так как регулярно встает вопрос применения подобного оружия на территории РФ.

Таким образом, Российское государство (российское общество) оказывается непосредственно связанным с терроризмом, преступлениями террористического характера и в целом с проблемой предупреждения этого явления.

¹ Подр.: Кириллов И.А., Назаров С.Д. Указ. соч. С. 37-39.